



## CUARTO EJERCICIO TURNO LIBRE – TERCER EJERCICIO PROMOCION INTERNA ESPECIALIDAD AGROALIMENTARIA Y PESQUERA PRIMER SUPUESTO

El sector agroalimentario, competencia del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) ha sido uno de los más afectados en España en los últimos años, debido entre otros a la crisis generada por la pandemia del COVID 19 desde el año 2020, la persistente sequía actual que azota a la península ibérica y a la consiguiente reducción de las reservas hídricas, los efectos del cambio climático, la falta del denominado “level playing field” en el sector respecto de las importaciones de productos desde tercer país, el alza creciente de los precios de los combustibles fósiles o el reciente conflicto desatado en el este de Europa.

Si bien el MAPA ha puesto en marcha en los últimos años múltiples medidas a nivel nacional e internacional para paliar los efectos coyunturales creados por esta crisis global, estos se han mostrado insuficientes debido a las nuevas circunstancias y amenazas actuales que afectan al sector agroalimentario. Por ello, desde el MAPA se plantea adoptar una nueva estrategia para apoyar a este sector que se ha visto y se está viendo afectado negativamente.

Como documento de referencia sobre las relaciones comerciales con Ucrania, la Subdirección General de Análisis, Coordinación y Estadística del MAPA ha elaborado en febrero de 2022 el documento que se anexa titulado “*Informe Bilateral: Ucrania 2021*”.

El Gabinete del Ministro ha solicitado un dossier informativo a la Dirección General en la que trabaja como técnico facultativo superior del MAPA, en el que se detalle la siguiente información:

1. Análisis DAFO de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que sobre el sector agroalimentario tiene la actual situación coyuntural de crisis anteriormente descrita. (4 puntos)
2. Utilizando el informe que se anexa, elabore una breve nota del impacto que puede tener el descenso o la interrupción de relaciones comerciales con Ucrania en el sector agroalimentario. (4 puntos)
3. Estrategias que podría poner en marcha el MAPA para fomentar la internacionalización de los productos del sector agroalimentario (exportación), así como la búsqueda de nuevos mercados de suministro (importación) en la actual situación coyuntural de crisis anteriormente descrita. (4 puntos)
4. Análisis de los diferentes instrumentos financieros comunitarios y nacionales para apoyar al sector agroalimentario en esta situación de crisis. (4 puntos)



5. Breve descripción de las diferentes fórmulas asociativas para el sector agroalimentario, que puedan ayudar al sector en esta situación de crisis. (3 puntos)
6. Dado el efecto que tiene cualquier crisis en toda la cadena de comercialización, indique qué aspectos de la reciente modificación de la Ley de la Cadena Alimentaria pueden afectar positivamente a la comercialización de los productos del sector agroalimentario. (3 puntos)
7. En el contexto descrito, una joven de 38 años de edad sin experiencia en el mundo agrario, decide dar un cambio a su vida laboral e iniciarse en la actividad agraria mediante la creación de una pequeña empresa agrícola orientada al cultivo de girasol ante la demanda interna de esta materia, muy afectada por la falta de suministro exterior. Indique:
  - a) Los pagos directos a los que podría optar esta joven agricultora una vez puesta en marcha su nueva actividad. (2 puntos)
  - b) Qué medidas de desarrollo rural, financiadas con cargo al FEADER, pueden ser destinadas a facilitar la incorporación de este joven a la actividad agraria. (1 puntos).
  - c) Otras posibles ayudas o convocatorias a las que puede optar (1 punto).
8. Señale los requisitos generales de higiene que deberá cumplir esta nueva agricultora para comercializar este producto en la UE, indicando la base legal. (2 puntos)
9. Con objeto de lograr una diferenciación en el mercado, la joven agricultora decide dedicar una parte de su explotación al cultivo ecológico del girasol, por lo que inicia la conversión a la producción ecológica en esa parte de la explotación. Indique brevemente la normativa de aplicación, así como las posibles medidas de apoyo a esta producción, en el marco FEADER. (2 puntos)

### I. Comercio exterior agroalimentario y pesquero España-Ucrania

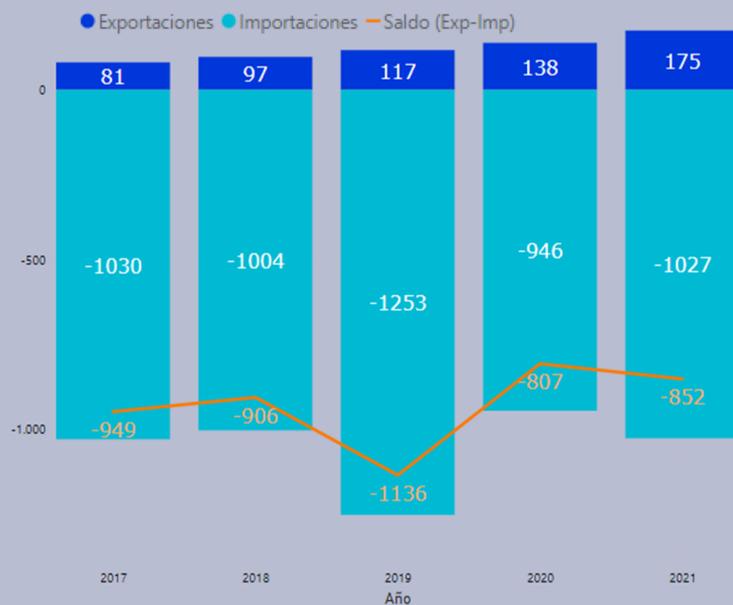
En 2021 las exportaciones agroalimentarias y pesqueras (AAP) de España a Ucrania supusieron el 0,3% del total de exportaciones AAP de España a todo el mundo mientras que las importaciones AAP procedentes de Ucrania supusieron el 2,5% del total AAP. A nivel mundial, Ucrania ocupa la 40ª posición como destino de nuestras exportaciones AAP y la 13ª posición como origen de nuestras importaciones AAP.

Las exportaciones AAP a Ucrania se incrementaron un 26,3% en valor respecto a 2020, mientras que las importaciones AAP lo hicieron en un 8,6%. Los datos de comercio exterior AAP de España respecto a Ucrania muestran un saldo comercial tradicionalmente negativo, reduciéndose en 2021 un 5,5% con respecto al año anterior.

Tabla I. Datos de exportaciones, importaciones y saldo en valor y volumen. Años 2017 a 2021. Datos 2021 provisionales.

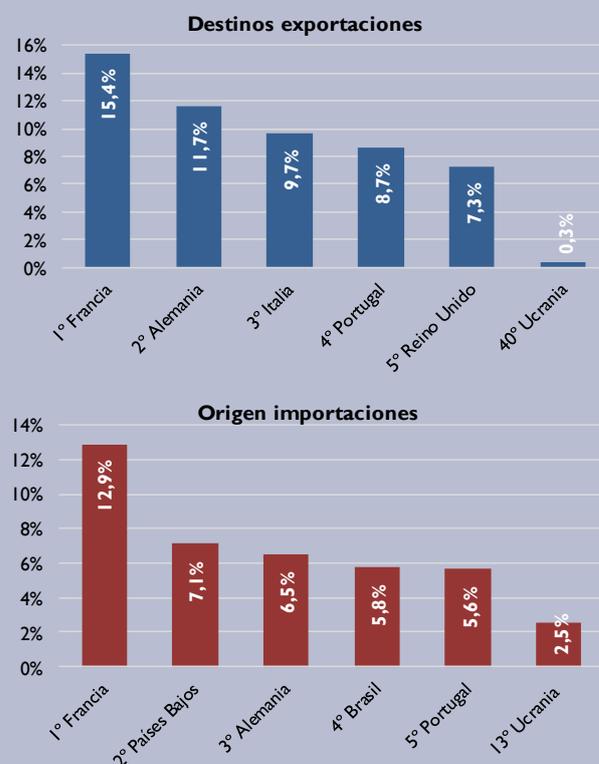
Comercio exterior agroalimentario y pesquero de España con Ucrania								
Valor y volumen		2017	2018	2019	2020	2021	Variación 2017/2021	Variación 2020/2021
Exportaciones	Mill €	81	97	117	138	175	115,8%	26,3%
	Toneladas	58.453	61.791	66.459	69.809	84.161	44,0%	20,6%
Importaciones	Mill €	1.030	1.004	1.253	946	1.027	-0,3%	8,6%
	Toneladas	4.150.581	4.870.730	5.984.976	3.985.328	3.097.174	-25,4%	-22,3%
Saldo	Mill €	-949	-906	-1.136	-807	-852	10,2%	-5,5%

Gráfica 1: Exportaciones, importaciones y saldo AAP en M€ por fecha de transacción de España con Ucrania. Evolución.



Fuente: Informe interactivo de comercio exterior del MAPA.  
<https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/servicios/analisis-y-prospectiva/powerbi-comex.aspx>

Gráfica 2. Cuota principales países del comercio exterior agroalimentario y pesquero (AAP) de España. Año 2021.



**Gráfica 3:** Principales productos AAP exportados por España a Ucrania

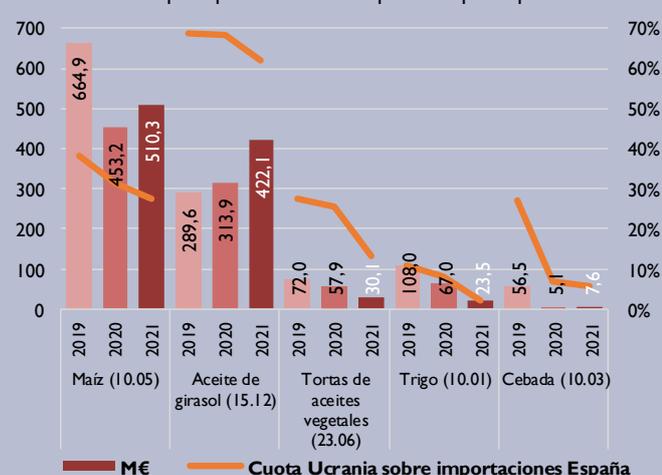


**Tabla 2:** Principales productos AAP exportados por España a Ucrania. 2021

Productos más exportados	M€	Tm
Pescado congelado (03.03)	32,1	21.417
Semilla de girasol (12.06)	17,8	2.145
Otras legumbres y hortalizas en conserva (20.05)	16,8	12.118
Vino y mosto (22.04)	14,7	9.175
Carne y despojos comestibles, salados o en salmuera, secos o ahumados (02.10)	11,2	1.231

En 2021 entre los principales productos AAP exportados por España a Ucrania destacan, por el incremento en valor de sus exportaciones con respecto al año anterior, la “carne de porcino (02.03)” (135%) (8º producto en importancia), el “pescado congelado (03.03)” (40,4%) (1º), la “carne y despojos comestibles (02.10)” (39,5%) (5º) y “semilla de girasol (12.06)” (35,1%) (2º).

**Gráfica 4:** Principales productos AAP importados por España de Ucrania



**Tabla 3:** Principales productos AAP importados por España de Ucrania. 2021

Productos más importados	M€	Tm
Maíz (10.05)	510,3	2.453.474
Aceite de girasol (15.12)	422,1	368.323
Tortas de aceites vegetales (23.06)	30,1	105.618
Trigo (10.01)	23,5	84.038
Cebada (10.03)	7,6	26.301

De los principales productos AAP importados por España de Ucrania destacan, por el incremento en valor de sus importaciones en 2021 con respecto al año anterior, el “centeno (10.02)” (>100%) (9º producto en importancia), la “cebada (10.03)” (48,6%) (5º) y el “aceite de girasol (15.12)” (34,5%) (2º), y, por el descenso en valor de sus importaciones con respecto al año anterior las “leguminosas grano (-72,3%) (7º), “habas de soja (12.01)” (-70,5%) (8º) y “trigo (10.01)” (-64,93%) (4º).

El producto pesquero más relevante exportado desde España a Ucrania en el año 2021 ha sido el “pescado congelado (03.03)” que con un valor de exportaciones de 32,1 M€ ocupa la primera posición dentro de los productos AAP exportados por nuestro país a Ucrania, le siguen las “preparaciones y conservas de pescado (16.04)” en 21ª posición con un valor de exportaciones de 1,7M€.

En cuanto a los productos importados desde Ucrania, el primer producto pesquero importado son los “moluscos (03.07)” que ocupan el 30º puesto entre los productos AAP importados por España desde Ucrania con un valor de importaciones de 0,15 M€.

## 2. Comercio exterior agroalimentario y pesquero UE-27-Ucrania

El comercio exterior AAP de la UE-27 con Ucrania en el año 2020 representa un 0,5% sobre el total mundial de las exportaciones AAP realizadas y un 1,2% sobre las importaciones AAP. En 2020, las exportaciones AAP se incrementaron un 12,7% en valor respecto a 2019, mientras que las importaciones disminuyeron en un 20,3%. El saldo comercial es tradicionalmente negativo para la UE-27, no obstante en 2020 ha aumentado un 37,5% con respecto al año anterior.

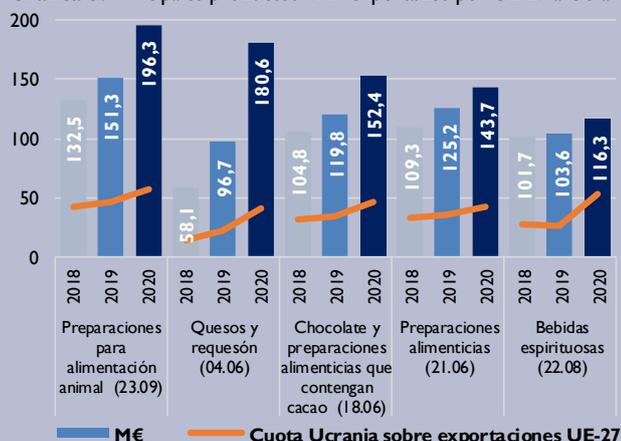
**Tabla 4.** Datos de exportaciones, importaciones y saldo en valor y volumen. Años 2016 a 2020. Datos 2020 provisionales.

Comercio exterior agroalimentario y pesquero UE-27 con Ucrania								
Valor y volumen		2016	2017	2018	2019	2020	Variación 2016/2020	Variación 2019/2020
Exportaciones	Mill €	1.635	1.907	2.166	2.529	2.851	74,4%	12,7%
	Toneladas	1.005.587	1.178.102	1.252.846	1.471.003	1.614.766	60,6%	9,8%
Importaciones	Mill €	4.153	5.437	5.644	7.403	5.898	42,0%	-20,3%
	Toneladas	14.770.497	18.789.588	20.908.080	26.620.203	18.244.609	23,5%	-31,5%
Saldo	Mill €	-2.518	-3.530	-3.478	-4.874	-3.047	-21,0%	37,5%

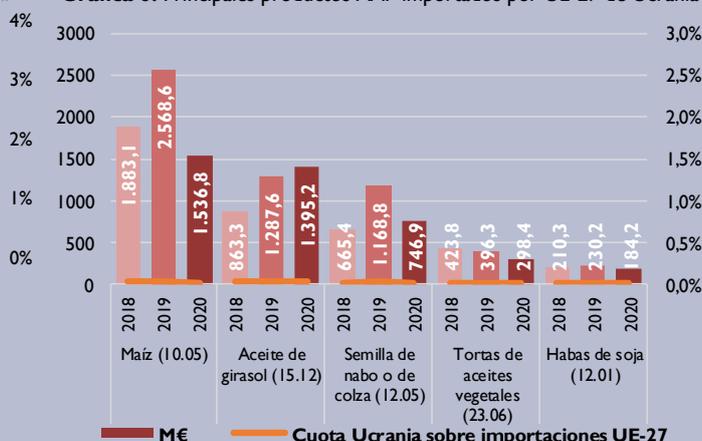


Entre los países exportadores, Polonia y Alemania son los socios más importantes en el comercio comunitario AAP con Ucrania. Los diez primeros exportadores comunitarios suponen el 86,5% del total, ocupando España el 7º puesto, siendo la cuota española del 4,9%. En cuanto a las importaciones AAP realizadas por la UE-27 procedentes de Ucrania España ocupa el 2º puesto con una cuota del 16%, siendo el principal país importador Países Bajos. En las importaciones los diez primeros países suponen el 88,3% del total europeo.

**Gráfica 5:** Principales productos AAP exportados por UE-27 a Ucrania



**Gráfica 6:** Principales productos AAP importados por UE-27 de Ucrania

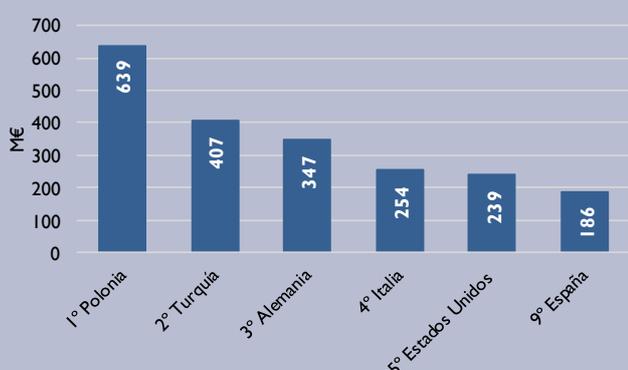


### 3. Comercio exterior agroalimentario y pesquero Mundo-Ucrania

El principal proveedor internacional de productos AAP a Ucrania en el año 2020 ha sido Polonia con una cuota del 12,3% sobre el total de las importaciones mundiales realizadas por Ucrania, seguido de Turquía con una cuota del 7,8% y Alemania con 6,7%. Los diez primeros exportadores internacionales suponen el 54,7%, situándose España en el 9º puesto con una cuota del 3,6%.

China es el principal importador de productos exportados por Ucrania con el 16,3% de cuota, seguido de India con el 6,9%. Los diez primeros importadores internacionales suponen el 56,4% del total, siendo la cuota española de 4,5%, situándose España en 6ª posición.

**Gráfica 7.** Principales países exportadores AAP a Ucrania. 2020.



**Gráfica 8.** Principales países importadores AAP desde Ucrania. 2020.



Fuente: Trade Map (ONU-Comtrade). Los datos provisionales de España de 2020 pueden no coincidir con el resto del documento.

**Tabla 5.** Principales productos AAP exportados e importados por Ucrania dentro del mercado internacional. 2020

Productos más exportados por Ucrania	M€	Productos más importados por Ucrania	M€
Aceite de girasol (15.12)	4.660,5	Pescado congelado (03.03)	319,9
Maíz (10.05)	4.278,8	Cítricos (08.05)	256,4
Trigo (10.01)	3.150,1	Preparaciones alimenticias (21.06)	238,9
Tortas de aceites vegetales (23.06)	1.032,8	Preparaciones para alimentación animal (23.09)	226,9
Semilla de nabo o de colza (12.05)	882,3	Tabaco en rama o sin elaborar (24.01)	199,5

La fuente originaria de datos son las Administraciones de Aduanas (AEAT), DATACOMEX y TRADEMAP. Los datos 2020 son provisionales.

Gráficos de esta publicación: Elaboración propia. SGACE (MAPA) Para más información [comexter@mapa.es](mailto:comexter@mapa.es)

NOTA EXPLICATIVA: M€: Millones de euros; Tm.: Toneladas métricas; TARI: Nomenclatura combinada del Arancel de Aduanas Reglamento 2658/1987

Subdirección General de Análisis, Coordinación y Estadística — Subsecretaría — MAPA correo electrónico: [sgapc@mapa.es](mailto:sgapc@mapa.es)

Se autoriza su utilización siempre que se cite expresamente su origen. Referenciar documento como "Análisis Bilateral: Ucrania"

Edita: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. NIPO: 003220398 Catálogo de publicaciones AGE: <https://cpage.mpr.gob.es/>

