



NORBERT TOTSCHNIG

MINISTRO FEDERAL DE AGRICULTURA Y SILVICULTURA, PROTECCIÓN DEL CLIMA Y EL MEDIO AMBIENTE, REGIONES Y GESTIÓN DEL AGUA

Nació el 6 de junio de 1974 en el Tirol.

Estudió Económicas y completó su formación como técnico agrícola. Es miembro del Partido Popular de Austria (ÖVP).

2009-2011: Director de oficina de la Unión de Agricultores de Austria

2011-2013: Portavoz de los temas relacionados con ecología, agricultura y silvicultura en el grupo parlamentario del ÖVP del Consejo nacional de Austria.

2013-2016: Forma parte de los gabinetes del vicecanciller Dr. Spindelegger y del vicecanciller Dr. Mitterlehner.

2016-2017: Portavoz de los temas relacionados con agricultura, silvicultura, medio ambiente y derechos humanos en el grupo parlamentario del ÖVP del Consejo nacional de Austria.

2017-2022: Director de la Unión de Agricultores de Austria

De mayo 2022 a marzo 2025: Ministro de Agricultura y Silvicultura, Regiones y Gestión del Agua

Desde abril 2025: Ministro Federal de Agricultura y Silvicultura, Protección del Clima y el Medio Ambiente, Regiones y Gestión del Agua

COMPETENCIAS MINISTERIALES

El Ministerio Federal de Agricultura y Silvicultura, Protección del Clima y el Medio Ambiente, Regiones y Gestión del Agua se articula en torno a siete Secciones (Direcciones Generales) responsables de las siguientes materias:

- Sección de Dirección y Servicios
- Sección de Asuntos jurídicos
- Sección I - Gestión del Agua
- Sección II - Agricultura y Desarrollo Rural
- Sección III - Silvicultura y Regiones
- Sección V - Medio Ambiente y Economía Circular
- Sección VI – Clima



LÍNEAS POLÍTICAS

AGRICULTURA Y GANADERÍA

PRESUPUESTO AGRARIO: El presupuesto agrario correspondiente al año 2023 ascendió a 2.554 millones de € (-202 M€ respecto a 2022), de los que 51% eran fondos de la UE, 25% fondos federales y 24% corresponde a dinero de los Estados federados (*Länder*). En lo que se refiere al empleo de los fondos, en 2023 el 27% se destinó al primer pilar de la PAC, el 48% al Programa de Desarrollo Rural y el 25% se invirtió en otras medidas – una parte de las cuales fueron pagos nacionales complementarios para desarrollo rural y otra parte fueron medidas especiales (incluidos los seguros agrarios, la financiación del FEMPA - Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y Acuicultura - y otras ayudas).

PAC 2023-2027:

Primer pilar: Gasto anual 2023: 702 millones de €. De ellos, 466 M€ destinados a la ayuda básica, con 208,6 euros/hectárea para tierras de cultivo, pastos permanentes (excluidos los pastos alpinos) y cultivos permanentes, y 37,9 euros/hectárea para los pastos alpinos. El pago básico por explotación está limitado a 100.000 euros (*capping*). Al pago redistributivo se destina un 10% de los fondos (67,4 M€), como pago suplementario para todas las explotaciones por las primeras 40 hectáreas de tierras de cultivo (excluidos los pastos alpinos): 44,8 euros/hectárea para las primeras 20 hectáreas, 22,4 euros/hectárea para las siguientes 20 hectáreas. Al pago para jóvenes agricultores y agricultoras se destina alrededor del 2,1% de los fondos: 13,7 M€ en 2023, 67,4 euros/hectárea para un máximo de 40 hectáreas de tierras subvencionables, durante un máximo de 5 años. Se destinaron 17,6 M€ a pagos acoplados: 16,7 M€ para el ganado vacuno (vacas: 97,6 euros/cabeza; otros: 48,8 euros/cabeza) y 0,9 M€ para ovino y caprino (97,6 euros/cabeza) que lleva a cabo pastoreo alpino. Se destinan 18 M€ a la prima por pastoreo alpino y 12 M€ a los pastos alpinos. El sistema de derechos de pago deja de aplicarse a partir de 2023.

Segundo pilar: En Austria las medidas de desarrollo rural se ejecutan con la participación de las estructuras existentes a nivel federal y provincial. En el centro de las prioridades de Austria se encuentran la protección de los recursos, el medio ambiente y el clima, que se abordan principalmente mediante el Programa Agroambiental ÖPUL - Programa para el Fomento de una Agricultura Respetuosa con el Medio Ambiente, Extensiva y Protectora del Hábitat Natural – al que en 2023 se destinaron 40% de los fondos del segundo pilar (526,7 M€). En este periodo, el ÖPUL abarca medidas para cultivos herbáceos, praderas, cultivos permanentes, bienestar animal, recursos genéticos y red Natura 2000, pero también los ecoregímenes (4 en total), con una dotación del 14,8% de los fondos del primer pilar (96,7 M€ en 2023).

En junio de 2024, Austria presentó a la Comisión Europea una revisión exhaustiva del Plan Estratégico, centrada en tres áreas principales: Hacer más atractivo el programa OPÜL, simplificar la aplicación de la PAC y atenuar los efectos de la inflación mediante un *Programa de Estímulo* 360 millones de euros adicionales para 2024-2027.

PRODUCCIÓN ECOLÓGICA: En Austria en 2023 existían unas 24.450 explotaciones ecológicas, que representan el 23,1% de las explotaciones y aprovechan el 27,4% de la SAU (unas 701.150 ha), incluidos los pastos de montaña. Las ventas de productos ecológicos en el sector minorista de la alimentación han aumentado de forma constante durante años y actualmente se sitúan en el 11%. El fomento de la agricultura ecológica ha sido una gran prioridad en Austria en las últimas décadas: en la actualidad existe el Programa de Acción 2023+, que tiene como objetivo mantener y ampliar la posición de Austria como primer “bio-país” de la UE y alcanzar los objetivos fijados de “30% de superficies ecológicas en 2027 y 35% de superficies ecológicas en 2030”. Para asegurar el apoyo a la producción ecológica



también en el futuro, como parte del *Programa de Estímulo* para el sector agrario austriaco, las primas ecológicas se incrementarán en un 8% a partir del año de aplicación 2024 y, a partir del año de aplicación 2025, se prevén más ajustes en el Plan Estratégico de la PAC para las explotaciones ecológicas (por ejemplo, con un incremento de la prima por hectárea de 205 € a 235 € o con un apoyo a las explotaciones más pequeñas por un total de 400 euros anuales mediante ayudas a los costes de transacción).

INTERNALIZACIÓN DEL SECTOR AGRARIO. Las exportaciones austriacas de productos agroalimentarios ascendieron en 2023 a 16.660 millones € (+3,1% respecto al año anterior), siendo los países de la UE los principales socios comerciales (suponen el 78,6% de las exportaciones y el 83,3% de las importaciones). Los principales productos exportados son las bebidas, la leche y los productos lácteos, las harinas de cereal, así como la carne y productos cárnicos. A su vez, las importaciones aumentaron (+7,1%) hasta los 17,37 millones de €, con lo que el déficit se situó en 710 millones de €. Por otro lado, cabe destacar la industria maderera como uno de los principales sectores económicos y con una fuerte vocación exportadora: en 2023 se exportaron madera y productos de madera por valor de 5.059 millones de € (frente a importaciones por valor de 2.934 M€).

BIENESTAR ANIMAL. En octubre de 2020, el Ministerio acordó con el sector, los *Länder* y las Cámaras Agrarias el "Pacto a favor del Bienestar Animal", en virtud del cual a partir de 2021 el Ministerio pondría a disposición 120 millones de € anuales con los que incentivar a los ganaderos a realizar inversiones en sistemas de cría que cumplan requisitos que van más allá de los estándares mínimos establecidos por ley. En 2022, el Consejo Nacional adoptó el paquete sobre bienestar animal, para dar seguridad de planificación a los ganaderos y preservar el suministro de alimentos, incluyendo avances en la Ley de Bienestar Animal, la Ley de Transporte de Animales y la Ordenanza de Ganadería. En particular, establece la eliminación progresiva de las jaulas de rejilla no estructuradas en la cría de cerdos para 2039, supresión del desmenuzamiento de los pollitos (salvo con fines alimentarios), prohibición del transporte de animales a determinados terceros países y ajustes en el transporte de animales, por ejemplo, mediante normas más estrictas y tiempos de transporte más cortos. En 2023 se publicó una directiva especial para un programa de inversión de 30 millones de euros anuales destinado a aportar ayuda financiera a las explotaciones que abandonen la sujeción permanente hasta 2 años antes de la fecha límite legal (aunque ley austriaca prohíbe el atado "permanente" del ganado vacuno de carne y leche, se permiten excepciones hasta 2030).

En 2024 el Ministerio anunció 50 millones de euros en fondos especiales para un mayor bienestar animal, que podrán utilizarse para incentivar la construcción de establos respetuosos con los animales, con el fin de acelerar la transición en todos los sectores de la ganadería, dando prioridad al sector porcino.

SECTOR FORESTAL

SECTOR FORESTAL: Austria cuenta con cuatro millones de hectáreas de superficie forestal, lo que supone casi la mitad del territorio nacional. Se contabilizan hasta 65 variedades distintas de árboles, siendo el 80% de los mismos, coníferas, y el 20% restante, frondosos. El sector maderero es uno de los sectores económicos más importantes del país, con un volumen de tala anual de unos 19 millones de m³. La Ley Forestal austriaca -con una antigüedad de 172 años- es considerada una de las más estrictas a nivel mundial, estableciendo que la producción no puede superar la capacidad de reproducción de los bosques, en cuyo cuidado y aprovechamiento deben quedar garantizadas la diversidad biológica y la capacidad de regeneración.



ALIMENTACIÓN

REGIONALIZACIÓN. Con el objetivo de fomentar el consumo de productos de proximidad, apoyar las producciones regionales y facilitar el reconocimiento de éstos por parte de los consumidores, el gobierno austríaco puso en marcha en el año 2020 el proyecto “Austria come regional”. Con este proyecto, el Ministerio pretende dar prioridad a los productos regionales mediante la contratación pública por parte de las instituciones (ministerios federales, organismos públicos, etc.) de manera que sirvan de ejemplo para el consumidor. Además, existe el sello de calidad AMA GENUSS REGION, que garantiza el origen regional, la calidad normalizada y el disfrute culinario en las explotaciones y fábricas que comercializan de forma directa. Por otro lado, en septiembre de 2023 entró en vigor el *Reglamento sobre el etiquetado de origen obligatorio de la carne, la leche y los huevos utilizados en la restauración colectiva*, que formaba parte del programa gubernamental. Además, el Gobierno federal ha puesto en marcha el Plan de Acción para la Contratación Sostenible (naBe), que establece un incremento de la compra pública de alimentos regionales y de temporada, así como un aumento de la proporción de productos ecológicos.

DESPERDICIO ALIMENTOS. El gobierno federal ha establecido en su programa de gobierno 2020-2024 el objetivo de reducir el desperdicio alimentario, habiéndose comprometido a elaborar un Programa de Acción contra el Desperdicio de los Alimentos. El compromiso, tal y como establece la Agenda 2030 de Naciones Unidas, es reducir a la mitad -desde ahora hasta 2030- el desperdicio alimentario tanto en hogares como en el comercio minorista, así como una reducción a lo largo de toda la cadena de valor. En 2023 se publicó el Programa de Acción “¡Los alimentos son valiosos!”, que sirve para la aplicación de la estrategia nacional para la prevención del desperdicio alimentario y como guía para que todos los agentes de la cadena de valor alimentaria contribuyan activamente a la reducción del desperdicio. Se establecen objetivos para cada eslabón de la cadena, que se corresponden con los requisitos de la Directiva Marco de Residuos de la UE, así como con el ODS 12.3 de la Agenda Global para el Desarrollo Sostenible, o se derivan de ellos.

DATOS BÁSICOS SECTORIALES

GEOGRÁFICOS

El territorio nacional de Austria se extiende desde el lago de Constanza (Bodensee) en el Oeste hasta el lago Neusiedl en el Este, abarcando 573 kilómetros. Austria limita con Alemania al Noroeste, la República Checa y Eslovaquia al Nordeste, Hungría al Este, Eslovenia al Sudeste, Italia al Suroeste y Suiza y Liechtenstein al Oeste. El país está dominado por la montaña alta y media, dividida en cadenas paralelas: los Prealpes del Norte, la cadena alpina central y los Alpes Meridionales. Las llanuras, rodeadas de colinas y mesetas, se extienden principalmente a orillas del Danubio y en la cuenca de Viena. El pico más elevado es el Grossglockner con 3.797 m de altura. Por su parte, el Danubio recorre unos 350 km del territorio austríaco.

La superficie agraria útil de Austria ascendió en 2020 a 2,6 millones de hectáreas y la superficie forestal a 3,41 millones de hectáreas. Del total de la SAU, 1,32 millones de hectáreas (50,8%) correspondieron a tierras de cultivo, 1,21 millones de ha a pastos permanentes (46,5%) y 62.394 ha a cultivos permanentes (viticultura y fruticultura). De las tierras de cultivo, 764.504 ha se dedicaron al cultivo de cereales y 241.516 ha a forrajes herbáceos. Se destinaron además 467.407 ha a cultivos oleaginosos y 50.865 ha a tubérculos.



Según los últimos datos disponibles (censo 2020), existen en Austria 154.953 explotaciones agrarias y forestales, un 11% menos que en 2010. De ellas, en total 110.781 se dedicaron a la agricultura/ganadería -un 21% menos que hace 10 años- y 44.444 fueron explotaciones puramente forestales. En conjunto, el tamaño medio de las explotaciones ascendió en 2020 a 44,9 ha (23,6 ha las explotaciones agrarias – 18,8 ha en 2010 - y 24,9 ha las forestales).

SOCIALES

La mano de obra agraria ascendió en 2020 a 420.018 personas, de las que 336.015 (80%) correspondieron a mano de obra familiar y 84.003 a empleados asalariados. El número medio de empleados por explotación se situó en 2,7.

En 2020, el 36% de los austríacos gestionaron sus explotaciones a título principal, el 57% a tiempo parcial y el 7% correspondió a sociedades colectivas y personas jurídicas. Con ello, la cuota de explotaciones familiares con respecto al número total de explotaciones ascendió a más del 90%.

En 2020, de las 154.953 explotaciones gestionadas por una persona física, un 35% eran mujeres titulares de la explotación. Por tanto, en Austria, la gran mayoría de los titulares de las explotaciones agrarias y forestales son hombres, aunque la cuota de titulares femeninas está aumentando continuamente (1999: 30% y 2010: 34%). En 2020, el 52% de los titulares (hombres y mujeres) de las explotaciones agrarias y forestales tenían entre 35 y 54 años (2010: 61%). El 11% tenía menos de 25 años y el porcentaje correspondiente a la franja de entre 55 a 64 años se incrementó de un 19% en 2010 a un 27% en 2020. La categoría de edad 65 años y más se situó en un 11%, superando con ello ligeramente el porcentaje registrado en 2010 (10%).

La industria alimentaria es uno de los sectores más importantes de la economía austríaca. Alrededor de 200 empresas de la industria alimentaria generaron un valor de producción anual de aproximadamente 12.200 millones de euros en 2023, con alrededor de 27.400 empleados. Otras 540 empresas produjeron bienes adicionales por valor de unos 9.100 millones de euros en 2023, con casi 38.400 empleados. Cabe destacar que, como consecuencia de la inflación, la evolución en 2022 y 2023 fue significativamente superior a la prevista.

ECONÓMICOS

El sector primario austríaco (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca) tiene un escaso peso relativo en el PIB (1,5% en 2023). El valor de la producción agraria y forestal ascendió en 2023 a 13.181 millones de € (-2,4% respecto a 2022), de los que 10.235 millones de € correspondieron al sector agrario y 2.946 millones de € al forestal. El valor de la producción vegetal ascendió a unos 4.500 millones de €, el 43,5% del valor total de la producción (-12% respecto a 2022). El valor de la producción animal se situó en aproximadamente 4.700 millones de €, un 46,3% del valor total de la producción agraria (+5,7% respecto a 2022). En 2022, las fuertes subidas de los precios de los productos agrarios y de los insumos provocaron un fuerte aumento tanto del valor de la producción como de los costes de los insumos. Ambos se redujeron en 2023, pero se mantuvieron a un nivel comparativamente alto. En comparación con el año anterior, el valor de la producción agraria disminuyó un 2,9% y el coste de los insumos un 3,1%. Según los resultados contables, los ingresos procedentes de la agricultura y la silvicultura en 2023 ascendieron por término medio a 39.526 euros por explotación y, por tanto, se redujeron un 14% respecto al año anterior. Entre los factores que repercutieron negativamente en los ingresos cabe citar el descenso de los rendimientos, la disminución de la financiación pública, el aumento de los gastos por intereses del capital prestado y una mayor depreciación, en particular de la maquinaria y los equipos.



En las explotaciones ecológicas este valor se situó en 31.909 euros (-15% en comparación con 2022 y 19% por debajo de la media del conjunto de explotaciones).

En lo que respecta al comercio exterior, en el año 2023, las exportaciones de productos agroalimentarios austríacos aumentaron un 3,1%, hasta situarse en 16.660 millones de €, y las importaciones un 7,1%, hasta 17.370 millones de €, resultando un déficit en la balanza comercial de 710 millones de €. Como consecuencia, la tasa de cobertura se redujo hasta el 95,9% (2022: 99,6%). El sector agrario representa en torno al 8,3% de las exportaciones y el 8,6% de las importaciones totales del país. En total, el aumento de las exportaciones ascendió a 500 millones de euros. El mayor crecimiento absoluto de las exportaciones correspondió a los preparados de cereales (187 millones de euros), fundamentalmente los productos de panadería, mientras que el principal retroceso fue el de bebidas (-353 M€). El aumento de las importaciones ascendió a unos 1.150 millones de euros y también se debe principalmente al aumento de las importaciones de preparados de cereales (271 millones de euros), siendo las importaciones de cereales (sobre todo el maíz) las que más se redujeron.

Los socios más importantes en el comercio exterior agrario austríaco son los países de la UE, con una cuota del 83,3% en el caso de las importaciones y un 78,6% en las exportaciones. Entre los socios comerciales comunitarios destacan, por orden de importancia, Alemania (realizó importaciones por valor de 6.100 millones de €, es destino de exportaciones por valor de 6.400 millones de €), Italia, Países Bajos y Hungría.

Entre los países terceros, en materia de importaciones cabe destacar Turquía y Suiza, con 457 y 390 millones de € respectivamente en 2023. En cuanto a las exportaciones, destacan Suiza (con exportaciones por valor de 620 millones de €) y Estados Unidos (451 millones de €).